

Aan de raadsleden

Onderwerp: raadvraag PvdA d.d. 8 januari 2015 m.b.t. Wsw

Geachte raad,

Naar aanleiding van de raadsvergadering van 18 december 2014 heeft u op 29 december nadere informatie ontvangen over het vraagstuk wel of niet aanbieden van vaste contracten aan mensen met een Wsw-indicatie voor 1 januari 2015 om zo voor hen de status Wsw-oud te realiseren.

In de raadscommissie van 8 januari jl. heeft de fractie van de PvdA naar aanleiding van de verstrekte informatie van 29 december de volgende vraag gesteld:

*“Naar aanleiding van de vragen die gesteld zijn in de raad van december over eventuele verlenging van de Wsw-contracten heeft de raad op 29 december een mail ontvangen van wethouder Bleeker. Vanwege de enorme tijdsdruk kunnen wij ons voorstellen dat nog niet alle vragen volledig zijn beantwoord en dat we de mail als een soort conceptversie kunnen zien. De PvdA heeft de volgende vragen:*

- *Wanneer kunnen we alle antwoorden verwachten op de vragen die gesteld zijn in de raadsvergadering van december 2014?*
- *Kunt u de definitieve beantwoording van alle vragen per brief versturen aan de raad zodat deze ingeboekt kunnen worden bij de ingekomen stukken?”*

Daarnaast is door de PvdA op 8 januari de vraag gesteld waarom het college 7 mensen geen vast contract heeft gegeven. De beslissing om geen nieuwe extra langdurige verplichtingen aan te gaan voor mensen in Wsw verband is gebaseerd op het vastgestelde beleid inzake de Participatiewet. In deze brief geven we eerst een korte toelichting welke relevante beleidskaders in dit verband zijn geformuleerd en vastgesteld. Vervolgens geven we u de gevraagde informatie over berekeningen van de consequenties van de keuzemogelijkheden.

#### **Beleidsmatige verantwoording hoofdvraag**

Op 24 april 2014 heeft de raad de visie Dronten@work vastgesteld. Daarin is vastgesteld dat de gemeente Dronten zich sterk maakt om iedereen naar vermogen te laten deelnemen aan de samenleving. Dit doel streeft de gemeente na voor mensen met een korte en

Bijlage(n): --

met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt (zie blz. 25, par. 6.1). De omvang van de gehele doelgroep is ultimo 2018 berekend op in totaal 835 mensen waarvan het volume Wsw oud berekend is met 63 mensen, ( zie blz. 23, par. 5.1 )

Om de visie en de gestelde doelen te kunnen realiseren zijn helaas maar zeer beperkte financiële middelen beschikbaar vanwege de bezuinigingen van rijkswege. De ondersteuning (vooral voor re-integratie) van de gehele doelgroep moet bekostigd worden uit het Participatiebudget. Uitgangspunt hierbij is dat de uitvoering van de Participatiewet budgetneutraal gebeurt. Extra benodigde dekkingsmiddelen vanwege andere prioriteiten moeten grotendeels binnen de Participatiewet worden gevonden of in ieder geval binnen het financiële kader van de drie transities.

In de visie is vervolgens geconcludeerd dat het aanzienlijk verlagen van de kosten van Wsw-oud een randvoorwaarde is voor het kunnen realiseren van de visie. Dit is in par. 6.3 als volgt verwoord:

*"Om voor zoveel mogelijk mensen een werkplek mogelijk te maken, zijn voldoende financiële middelen nodig. In lijn met onze visie dat de transities budgetneutraal moeten worden uitgevoerd, kiezen wij daar ook voor binnen de Participatiewet. Het zou ook onverantwoord zijn om, zeker in deze fase, een claim te leggen op de middelen voor bijvoorbeeld jeugdzorg of maatschappelijke ondersteuning.*

*Wij realiseren ons dat de consequentie is dat wij voor de uitdaging staan om de kosten van Wsw-oud aanzienlijk te verlagen, waarbij de rechten van de Wsw-werknemers het wettelijk kader vormen. De omvorming van de Wsw is dan ook randvoorwaarde voor het kunnen realiseren van onze visie, ook voor de mate waarin we onze visie kunnen realiseren. In het volgende hoofdstuk gaan we in op de omvorming van de Wsw".*

Om de Wsw om te vormen is besloten om een business case te starten waarin de sociale, financiële en organisatorische consequenties zijn verwerkt. Over deze business case heeft de raad in een besloten bijeenkomst op 8 december een presentatie gehad. Op 8 december is uitgelegd dat de uitkomsten van deze business case een eerste stap zijn richting een nieuw uitvoeringsmodel voor de Participatiewet en de Wsw. In juni ligt aan de raden van de gemeenten Dronten en Kampen ter besluitvorming het transformatieplan voor. In dit plan is het organisatiemodel voor de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw beschreven samen met de consequenties voor IMpact, de structuur van de gemeenschappelijke regeling en de benodigde stappen voor de realisatie.

Wij zagen geen aanleiding om tijdens de voorbereidingen van wijzigingen in de uitvoering de doelstelling, om de kosten voor Wsw-oud te verlagen, te herzien. In onze overweging hebben we ook de begroting 2015 van IMpact, waarin een tekort van € 719.000 wordt begroot, meegenomen. Van dit tekort moet Dronten 25% bijdragen. Actuele informatie en de eerste uitwerkingen van de business case hebben ons gesterkt in onze mening dat de keuze om tot een nieuw model te komen essentieel is om met een nieuw organisatiemodel tot lagere kosten Wsw te komen en dus geen voorstellen te doen om meer structurele personele verplichtingen aan te gaan. Dat past niet in de conclusie van de visie dat de kosten van Wsw-oud aanzienlijk omlaag moeten.

Het past ook niet in wat het rijk met de Participatiewet (en met de afschaffing van de Wsw) beoogt. Met deze wet wil het rijk meer kansen en mogelijkheden bieden aan **iedereen** om zo regulier mogelijk te werken. Ook aan mensen met een arbeidshandicap. Door een dure voorziening in stand te houden voor een beperkt aantal mensen, kunnen

anderen die ook recht op begeleiding en passend werk hebben niet geholpen worden, (zie blz. 14, par. 3.1 visie Dronten@work).

### **Beantwoording vraag PvdA d.d. 8 januari 2015**

Voor de beantwoording van de vraag van de PvdA is het verslag van de raadsvergadering van 18 december 2014 de leidraad. In dit verslag hebben wij de volgende vraag gelezen:

*“De PvdA verwacht dat het college wel een rekensom heeft gemaakt om te berekenen wat de financiële gevolgen zijn van het verlengen van de tijdelijke contracten of het aangaan van contracten voor onbepaalde tijd. De 11 mensen waarom het gaat, zitten straks met een bijstandsuitkering thuis en moeten worden gere-integreerd. Mevrouw Stoop vraagt de wethouder naar de gemaakte rekensom”.*

Hiervoor is de rekensom gemaakt die ook op 29 december aan u is gegeven. Daarbij volgt het college het advies van IMPact om vier van de 13 mensen geen vast contract aan te bieden en gaat het derhalve om 9 mensen.

Voor de rekensom is uitgegaan van de cijfers uit de visie Dronten@Work. Op basis hiervan geldt het volgende:

- a. De kosten per Wsw plek in 2018 zijn geraamd op € 33.300,-
- b. Het geraamd aantal Wsw plekken in 2018 is 63, te realiseren door natuurlijk verloop. Op dit moment zijn het er 80.
- c. De kosten voor Wsw-oud moet de gemeente dekken uit het re-integratiebudget; oftewel uit het totale Participatiebudget.
- d. Er wordt rekening gehouden met een taakstelling loonkosten Wsw-oud van 18%, te realiseren na 5 jaar, dit is circa € 5000,- per Wsw-plek. ( zie par. 7.2 blz. 34 over verdien capaciteit en geraamde oplopende kosten per Wsw plek in visie Dronten@work). Toelichting: de hoogte van de financiële bijdrage per Wsw-plek is in 2013 106% van de gemiddelde loonkosten. In 2018 is dat 124% van de gemiddelde loonkosten. Het verschil is 18%.
- e. Het verlies van IMPact is in totaal over 2014 minimaal € 400.000; het aandeel voor Dronten hierin is € 100.000. Bij 80 fte is dat €1250,- per Wsw-er.

Om een beeld te krijgen van de omvang van de kosten is de volgende rekensom gemaakt:

- a. De gemiddelde toename kosten Wsw vanwege dalende rijkssubsidie per Wsw-er is na 5 jaren jaarlijks € 5000,-
- b. Verlies per Wsw-er nu is minimaal €1250,- per jaar.
- c. De doelgroep van 9 fte gaat bij contractverlenging gemiddeld 15 jaar gebruik maken van status Wsw-oud ( op basis van leeftijd maximaal zelfs afgerond 30 jaar )
- d. Kosten zijn dan: 15 jr. x 9 fte x jr. verlies € 6.250,- = € 843.750,-.  
Dat is jaarlijks € 56.250,-.

In het beleidsplan Transitie sociaal domein 2015-2018 zijn cijfers over de kosten van Wsw-plekken vermeld waarbij er vanuit is gegaan dat de overheadkosten in gelijke mate dalen met de afname van het aantal Wsw-ers. Afhankelijk van de business case en de met Kampen te maken keuzes over de toekomst van IMPact zal moeten blijken of het mogelijk is om in het nieuwe organisatiemodel de kosten van WSW-oud te beperken en daarmee meer ruimte te creëren voor re-integratie activiteiten voor de gehele doelgroep.

Datum : 29 januari 2015  
Bladnr. : 4  
Kenmerk : U15.000626/MO/SC  
Geadresseerde :


Voor de effecten op het inkomensdeel Wwb geldt het volgende. De kosten voor een bijstandsuitkering variëren op jaarbasis tussen de € 15.200,- en € 22.400,-. Hierin zijn meegerekend de kosten voor bijzondere bijstand, minimaregelingen en de individuele inkomensvoet. De exacte kosten zijn afhankelijk van de persoonlijke situatie. Factoren die daarin een rol spelen zijn o.a.: betreft het een uitkering voor een echtpaar, een alleenstaande of een alleenstaande ouder, heeft de partner inkomsten, uitkeringsduur en de verdien capaciteit bij uitstroom.

De uitkeringskosten Wwb worden van rijkswege 100% vergoed. Bij een goede uitvoering van ons beleid zijn er per saldo geen kosten voor de gemeentebegroting. Voor de re-integratiekosten Wwb is in 2015 gemiddeld € 1.490 per bijstandsgerechtigde beschikbaar. Dit bedrag daalt naar € 1.398 in 2018; zie par. 1.3, blz. 68 beleidsplan Transitie sociaal domein).

Voor de rijkssubsidie Wsw geldt dat de daling van dit budget gerelateerd is aan de daling van het aantal gerealiseerde Wsw-plekken. De gemeente ontvangt voor elke gerealiseerde Wsw-plek een vast bedrag. Als gevolg van natuurlijk verloop bouwt de Wsw vanaf 1 januari 2015 af. Dat betekent dat de gemeente gemiddeld genomen elk jaar minder Wsw-plekken zal realiseren en dus minder Wsw-budget zal ontvangen.

Wij vertrouwen erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
het college van Dronten



R. Kool  
Secretaris



mr. A.B.L. de Jonge  
burgemeester